

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Houten

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
8 januari 2021		5 januari 2021		-

Onderwerp
Advies m.b.t. Subsidieregeling referendum

Geacht college,

U heeft de referendumcommissie een concept-Subsidieregeling referendum gestuurd met het verzoek daarover te adviseren. In deze brief geven wij artikelsgewijs ons advies.

Artikel 2 Doelgroep en uitsluitingen

In lid 1 staat dat het college subsidie kan verstrekken voor activiteiten in het kader van een campagne ten behoeve van het publieke debat. Uit ervaring (bij de gemeente Haarlem en Zaanstad) is ons bekend dat campagne-activiteiten ook kunnen bijdragen aan de individuele meningsvorming over het onderwerp van het referendum. Het is van belang om aanvragen ook hierop te kunnen beoordelen. Daarom adviseren wij u de zinsnede 'en individuele meningsvorming' tussen te voegen, zodat de bepaling komt te luiden:

*Voor activiteiten in het kader van een campagne ten behoeve van het publieke debat **of de individuele meningsvorming** over het besluit waarop het referendum betrekking heeft, kan het college subsidie verstrekken aan:*

- a. rechtspersonen;*
- b. ten minste drie kiesgerechtigden gezamenlijk.*

Artikel 3 Subsidiabele kosten

In lid 2 staat dat loonkosten of kosten voor eigen arbeid niet in aanmerking komen voor subsidie. In de toelichting geeft u aan dat de subsidie is bedoeld als tegemoetkoming in materiële kosten en niet bestemd is voor loonkosten van de aanvrager of anderen. Wij geven u in overweging om in uitzonderingsgevallen loonkosten voor anderen dan de aanvrager wél voor subsidie in aanmerking te laten komen. Wij denken daarbij aan loonkosten van professionals, zoals een grafisch ontwerper of iemand die de techniek verzorgt voor bijvoorbeeld een debat in een wijkcentrum. U kunt daarbij een grens stellen aan het aantal uren en het uurbedrag.

Artikel 4 Beoordelingscriteria

In lid 1 is bepaald dat een subsidie in de zin van deze regeling per referendum en per aanvrager eenmalig wordt verstrekt.

Bij de campagnevoering van een referendum gaat het erom dat er zoveel mogelijk inwoners worden bereikt, met verschillende activiteiten. De beoordeling van de aanvragen is er dan ook onder meer op gericht om een zo gevarieerd mogelijk aanbod van activiteiten te krijgen. De activiteit wordt

gesubsidieerd, niet de aanvrager. Daarom adviseren wij u lid 1 van artikel 4 te schrappen. Daarmee bestaat naast de mogelijkheid om in één aanvraag verschillende activiteiten aan te vragen, de mogelijkheid dat een zelfde aanvrager meerdere aanvragen indient voor verschillende activiteiten.

Wij adviseren u om de tekst van lid 2, onder a, als volgt aan te passen:

Een aanvraag wordt beoordeeld op de mate waarin:

- a. *deze naar redelijke verwachting een bijdrage zal leveren aan het publieke debat of de individuele meningsvorming; en*

Artikel 5 Weigeringsgronden

Hoewel het voor de hand ligt en het in de toelichting ook wordt genoemd, raden wij u aan om in dit artikel expliciet op te nemen dat subsidie wordt geweigerd voor activiteiten die reeds hebben plaatsgevonden voordat op de aanvraag is beslist. Het artikel komt dan te luiden:

Behalve op de in artikel 9 van de Algemene subsidieverordening genoemde weigeringsgronden wordt de subsidie geweigerd:

- a. *als of voor zover de activiteiten hebben plaatsgevonden voordat op de aanvraag is beslist;*
- b. *als of voor zover de activiteiten plaatsvinden na de dag waarop het referendum wordt gehouden.*

Artikel 6 Budget en verdeling

In lid 3 staat dat per aanvraag ten hoogste € 2.000,- subsidie wordt verstrekt.

Bij artikel 4 gaven wij reeds aan dat niet een aanvrager maar een activiteit wordt gesubsidieerd.

Daarom adviseren wij u in dit lid 'aanvraag' te vervangen door 'activiteit', zodat het komt te luiden:

Per activiteit wordt ten hoogste € 2.000,- subsidie verstrekt.

De referendumcommissie vraagt zich overigens af of het bedrag van € 2.000,- reëel is, gelet op de kosten van bijvoorbeeld de huur van een zaal om een debat te houden of een advertentie in een plaatselijke krant.

Artikel 7 Termijnen

In lid 3 is bepaald dat het college zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van alle volledige aanvragen op de aanvragen beslist. Wij adviseren om voor de volledigheid hierbij het advies van de referendumcommissie te noemen. De bepaling komt dan te luiden:

In afwijking van artikel 8 lid 2 van de Algemene subsidieverordening, beslist het college zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van alle volledige aanvragen en het bijbehorende advies van de referendumcommissie op die aanvragen.

Wij adviseren u tevens om de bevoegdheid om op de aanvragen te beslissen te mandateren, waarbij de clausulering kan worden opgenomen dat dit gebeurt in overleg met de portefeuillehouder. Op deze wijze hoeven de conceptbesluiten niet binnen de toch al korte beslistermijn aan het college te worden voorgelegd.

Artikel 8 Aanvraag

Wij adviseren om de tekst onder b van dit artikel als volgt aan te passen:

de wijze waarop een bijdrage aan het publieke debat of de individuele meningsvorming wordt gerealiseerd en het beoogde publieksbereik van de bijdrage;

Artikel 11 Eindverantwoording

Bij de gemeente Houten is het zo geregeld dat in geval van lagere subsidiebedragen de subsidieontvanger achteraf slechts een bestedingsverklaring hoeft te ondertekenen. Dat dit dus voor subsidie voor campagneactiviteiten ook geldt, begrijpen wij.

Uit ervaring bij andere gemeenten weet de referendumcommissie echter dat diverse betrokkenen veel belang hechten aan de juiste besteding van de subsidie. Ook voor de gemeente is het belangrijk om te weten of de subsidiegelden zijn besteed aan de activiteiten waarvoor ze bedoeld waren. Daarom adviseren wij u om in de subsidiebeschikking expliciet te vermelden dat de aanvrager alle facturen en bonnetjes moet bewaren om eventuele controle achteraf mogelijk te maken.

Artikel 12 Hardheidsclausule

Wij raden u aan om de referendumcommissie als onafhankelijk gremium te laten adviseren over een voorgenomen afwijking. Hiertoe kunt u het volgende lid aan het artikel toevoegen:

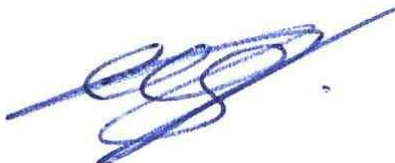
2. De referendumcommissie brengt een advies uit over een voorgenomen afwijking van de regeling.

Zoals u ziet hoeft ons advies niet tot ingrijpende aanpassing van de conceptregeling te leiden. In algemene zin adviseren wij u nog wel om een stappenplan op te stellen voor de behandeling van subsidieaanvragen en om de referendumcommissie daarbij te betrekken.

Als u nog vragen hebt, kunt u contact opnemen met de secretaris. Zij is bereikbaar via inez.derks@houten.nl of 030 – 63 92 611.

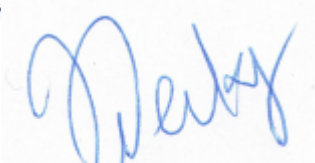
Met vriendelijke groet,
de referendumcommissie

de voorzitter,



C.C.L. Wagenaar

de secretaris,



I.H. Derks